



# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Заместник-министър на земеделието и храните

ДО

Г-ЖА ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА

МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ

## ДОКЛАД

от

Свилен Костов – заместник-министър на земеделието и храните

**Относно:** Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 105 от 2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на интегрираната система за администриране и контрол

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,**

На основание чл. 8, ал.1, т. 1 от Правилата за изготвяне и съгласуване на проекти на актове в системата на Министерството на земеделието и храните внасям за одобрение проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 105 от 2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на интегрираната система за администриране и контрол (Наредба № 105/2006 г.).

С предложения проект в чл. 15, ал. 2 се добавя разглеждането на възражения срещу заповедта на Министъра на земеделието и храните за одобряване на проект на специализиран слой „Площи, допустими за подпомагане“ като способ за неговото ежегодно обновяване. Така начините да бъдат обновявани специализираните слоеве „Физически блокове“ и „Площи, допустими за подпомагане“ в Системата за идентификация на земеделски парцели с цел отразяване на реалното състояние и ползване на площите изчерпателно се изброяват.

Необходимостта от останалите промени в Наредба №105/2006 г. произтичат от приетите в Тълкувателно решение № 8/11.12.2015 г. на Върховния административен съд (ВАС) изводи, че заповедта на министъра на земеделието и храните, издадена на

основание чл. 16г, ал. 4 от Наредба № 105/2006 г., е акт, който по отношение на отделния земеделски производител е индивидуален административен акт. Съдът приема, че по своя характер тази заповед съставлява съвкупност от множество индивидуални административни актове, с оглед което производството по оспорването ѝ следва да се проведе по реда на Глава десета, Раздел I „Оспорване на индивидуални административни актове“ от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Понастоящем в Наредба № 105/2006 г. е уредена процедурата за издаване на общ административен акт по чл. 66 от АПК. С предложените изменения и допълнения в изпълнение на горепосоченото Решение на ВАС в Наредба № 105/2006 г. се регламентира производство по Глава десета, Раздел I от АПК.

Член 16б от предложения проект за изменение и допълнение на Наредба № 105/2006 г. предвижда всяка година след приключване на обновяването по чл. 15, ал. 2, т. 1 и 2 Министерът на земеделието и храните да одобрява със заповед проект на специализиран слой "Площи, допустими за подпомагане" и да открива производство за подаване на възражения срещу обхвата му. По реда на горната разпоредба откриването на производството ще се оповестява чрез публикуване на заповедта и уведомление на интернет страниците на Министерството на земеделието и храните и Държавен фонд "Земеделие". Съгласно ал. 2 от същата правна норма уведомлението за откриване на производството следва да включва:

- основните съображения за изготвяне на проект на специализиран слой "Площи, допустими за подпомагане";

- срока и начина за подаване на възражения.

Член 16в, ал. 1 от предложението за изменение и допълнение на Наредба №105/2006 г. създава възможност земеделските стопани да се запознаят с обхвата на проекта на специализиран слой "Площи, допустими за подпомагане" в общинската служба по земеделие по местонахождението на площите чрез преглед на съответните физически блокове или части от тях върху ЦОФК. Текстът регламентира задължение за служителите от общинската служба по земеделие да оказват съдействие на земеделските стопани при извършване на прегледа.

За да се гарантира, че съответните права на земеделските стопани, свързани със заявените от тях за подпомагане земеделски площи, ще бъдат защитени, чл. 16в, ал. 2 определя ред за подаване на възражения до Министъра на земеделието и храните, а именно земеделските стопани ще могат да подават такива по образец чрез автоматично генериране от интернет страницата на Държавен фонд „Земеделие“ в срока, определен със заповедта по чл. 16б, ал. 1, като при подаването им сами или със съдействието на

служител от общинската служба по земеделие ще посочват идентификаторите на парцелите, които желаят да бъдат включени в тях.

Член 16г предоставя на Министерството на земеделието и храните правомощието да извършва проверки на подадените възражения и да отстранява пропуски и непълноти в обхвата на проекта на специализиран слой "Площи, допустими за подпомагане", когато са установени такива. Резултатите от извършените проверки на всяко отделно възражение по обхвата на проекта на специализиран слой "Площи, допустими за подпомагане" следва да се публикуват на интернет страницата на Държавен фонд „Земеделие“. Алинея 4 от тази разпоредба оторизира Министъра на земеделието и храните след приключване на дейностите по чл. 15, ал. 2, т. 3 и 4 от наредбата да одобри със заповед окончателния специализиран слой "Площи, допустими за подпомагане" за съответната кампания. Въз основа на същия на основание чл. 16г, ал. 5 от проекта Разплащателната агенция ще извършва финална оторизация и плащания на площ за съответната кампания и ще приема заявления за подпомагане през следващата кампания.

Предложеният проект няма да ангажира допълнителен финансов ресурс.

Предложените промени в Наредба № 105/2006 г. ще приведат нормативния акт в съответствие с Решение №8/11.12.2015 г. на ВАС, като в резултат от тях по отношение одобряването на окончателен специализиран слой „Площи, допустими за подпомагане“ ще бъде прилагана прозрачна и прецизна процедура. Посредством нея ще бъде осигурен оптимален подход в работата на МЗХ по отношение изработването и актуализирането на специализирания слой „Площи, допустими за подпомагане“, като задълженията на администрацията и правата на земеделските стопани ще бъдат ясно дефинирани.

Проектът на наредба не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е изготвена и приложена таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 105 от 2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на интегрираната система за администриране и контрол и докладът от заместник-министъра на земеделието и храните са публикувани на интернет страницата на Министерството на земеделието и храните за срок от 14 дни.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 105 от 2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на интегрираната система за администриране и контрол е съгласуван в съответствие с разпоредбите на

Раздел II от Правилата за изготвяне и съгласуване на проекти на актове в системата на министерството на земеделието и храните. Направените целесъобразни бележки и предложения са отразени.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 30, ал.6 от Закона за подпомагане на земеделските производители, предлагам да издадете предложената Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 105 от 2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на интегрираната система за администриране и контрол.

**СВИЛЕН КОСТОВ,**  
*Заместник-министър*

НП/ДПИЗП

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА  
НАРЕДБА № 105 ОТ 2006 Г. ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪЗДАВАНЕ,  
ПОДДЪРЖАНЕ, ДОСТЪП И ПОЛЗВАНЕ НА ИНТЕГРИРАНАТА СИСТЕМА ЗА  
АДМИНИСТРИРАНЕ И КОНТРОЛ**

(обн., ДВ, бр. 82 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 37 от 2008 г., доп., бр. 18 от 2011 г.,  
изм. и доп., бр. 21 и 101 от 2012 г., доп., бр. 22 от 2014 г., изм., бр. 43 от 2014 г.,  
изм. и доп., бр. 16 от 2015 г.; изм. с Решение № 1155 на ВАС от 2.02.2015 г. - бр. 50  
от 2015 г.; изм. и доп., бр. 90 от 2015 г.)

**§ 1.** В чл. 15, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова т. 3:

„3. разглеждане на възражения, подадени по реда на чл. 16б и чл. 16в;“;

2. Досегашната т. 3 става т. 4.

**§ 2.** Член 16б се изменя така:

„Чл. 16б. (1) Всяка година след приключване на обновяването по чл. 15, ал. 2, т. 1 и 2 министърът на земеделието и храните одобрява със заповед проект на специализиран слой "Площи, допустими за подпомагане" и открива производство за подаване на възражения срещу обхвата му. Откриването на производството се оповестява чрез публикуване на заповедта и уведомление на интернет страниците на Министерството на земеделието и храните и Държавен фонд "Земеделие".

(2) Уведомлението за откриване на производството по ал. 1 включва:

1. основните съображения за изготвяне на проект на специализиран слой "Площи, допустими за подпомагане";

2. срока и начина за подаване на възражения.“

**§ 3.** Член 16в се изменя така:

„Чл. 16в. (1) Земеделските стопани могат да се запознаят с обхвата на проекта на специализиран слой "Площи, допустими за подпомагане" в общинската служба по земеделие по местонахождението на площите чрез преглед на съответните физически блокове или части от тях върху ЦОФК. Служителите от общинската служба по земеделие оказват съдействие на земеделските стопани при извършване на прегледа.

(2) В срока, определен със заповедта по чл. 16б, ал. 1, земеделските стопани могат да подават възражения до министъра на земеделието и храните по образец чрез автоматично генериране от интернет страницата на Държавен фонд „Земеделие“. При подаване на възражения земеделските стопани сами или със съдействието на служител от общинската служба по земеделие посочват идентификаторите на парцелите, които желаят да бъдат включени във възражението.“

**§ 4.** В чл. 16г се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„Чл. 16г. (1) Министерството на земеделието и храните извършва проверки на подадените възражения и при установяване на такива отстранява пропуските и непълнотите в обхвата на проекта на специализиран слой "Площи, допустими за подпомагане".“;

2. Създава се нова ал. 3:

„(3) Резултатите от извършените проверки на всяко отделно възражение по обхвата на проекта на специализиран слой "Площи, допустими за подпомагане" се публикуват на интернет страницата на Държавен фонд „Земеделие“.“;

3. Алинея 4 се изменя така:

„(4) След приключване на дейностите по чл. 15, ал. 2, т. 3 и 4 министърът на земеделието и храните одобрява със заповед окончателен специализиран слой "Площи, допустими за подпомагане" за съответната кампания.“;

4. В ал. 5 след „храните“ се добавя „окончателен“, „окончателна“ се заменя с „финална“, а думите „година“ се заменят с „кампания“.

**ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА**

*Министър на земеделието и храните*